

Dok. ansvarlig: ACA
Sekretær:
Sagsnr.: s2023-694
Doknr: d2023-21988-7.0
29-06-2023

Høringsvar vedr. høring om udkast til biomasseaffaldsbekendtgørelsen

Indledning

Green Power Denmark takker for muligheden for at afgive høringssvar til Miljøstyrelsens høring over udkast til biomasseaffaldsbekendtgørelsen.

Green Power Denmark er for så vidt enig i intentionen med ændringerne i bekendtgørelsen, som vi efter dialog med Miljøstyrelsen forstår som 1) indførelse af en bagatelgrænse for fysiske urenheder og 2) sikre affaldshierarkiet, uddybet som, at affald bør genanvendes før det forbrændes. Begge disse intentioner bakker Green Power Denmark op om og, at særligt punkt 2 er vigtigt både et i klima- og miljømæssigt perspektiv. På den baggrund finder vi det bekymrende, at der er foretaget flere ændringer i bekendtgørelsen, som ikke relaterer sig til disse to ovennævnte punkter. Disse bekymringer er nærmere beskrevet i afsnittene nedenfor.

Baggrund

Biomasseaffaldsbekendtgørelsen er en grundlæggende juridisk ramme for hvordan og under hvilke betingelser biomasse kan anvendes til energi i Danmark, hvor biomasse udgør ca. 45% af bruttoenergiforbruget og ca. 60% af den samlede mængde VE i Danmark. De regulatoriske rammer for anvendelsen af biomasse til energi er således helt essentielle for samfundets el- og varmforsyning. Biomassebekendtgørelsen er således ikke kun regulerende for affald forstået i traditionel forstand. Idet biomasse til energi, er et restprodukt fra skovindustrien og andre industrier, hvor træ i en eller anden form er et biprodukt fra hovedproduktionen, er biomasse til energi derfor omfattet af bekendtgørelsen om biomasseaffald. Bekendtgørelsen har således i over 25 år været læst, fortolket og udøvet som definerende for hvad, der er biomasse og hvad der ikke er. På den baggrund bør ændringer i bekendtgørelsen foretages varsomt. Green Power Denmark har søgt at redegøre for de konkrete udfordringer vi ser ved den fremlagte bekendtgørelse, men det er i høj grad sammenhængen og mangel på samme i ændringerne, der udgør et problem.

Biomassebekendtgørelsens anvendelsesområde

Biomasseaffaldsdefinitionerne i bekendtgørelsens bilag 1 omfatter efter sin ordlyd alle typer biomasse brugt som brændsel i energiforsyningen. Derfor er biomasse til energi pr. definition omfattet af denne biomasseaffaldsbekendtgørelse fordi det netop er et affaldsprodukt fra industrien, jf. afsnit ovenfor. Samtidigt har Miljøstyrelsen tilkendegivet, at affaldsbekendtgørelsen også finder anvendelse, herunder definitionen af affald, uden at det

dog fremgår af reglerne. Den fremlagte bekendtgørelse skaber tvivl om, hvornår forsyningsvirksomheder brændsel er underlagt affaldsreguleringen. Det fremgår af gældende bekendtgørelse, at biomasse, der ikke fremgår af bilag 1, skal håndteres efter reglerne i bekendtgørelse om affald. Denne bestemmelse foreslås ophævet.

Kommunalbestyrelsens rolle

Vedr. bekendtgørelsens tilpasning af bilag 1 samt §3 og §5 fortolker vi, at der er risiko for, at ændringerne i forslaget kan få en række u hensigtsmæssige konsekvenser.

Bekendtgørelsens bilag 1 omfatter efter sin ordlyd al den biomasse, der anvendes i danske kraftvarmeværker, herunder "produkter". Samtidigt fremgår det af bekendtgørelsens § 2, nr. 2, at biomasseaffald er defineret i bilag 1. Derved kommer bekendtgørelsen, måske utilsigtet, reelt til at omfatte al biomasse, der anvendes af kraftvarmeværkerne.

Samtidig fremgår der nu to kumulative krav til biomasseaffald af §5. Nemlig i), at biomassen skal være omfattet af bilag 1 og ii) være forbrændingseget. Denne afgørelse træffes af kommunalbestyrelsen. Det vil sige, at uagtet om biomasseaffaldet fremgår af bilag 1 eller ej, kan kommunalbestyrelsen træffe beslutning om, hvorvidt biomasseaffaldet er omfattet af bilag 1 samt om det er forbrændingseget eller ikke er. Denne afgørelse kan i øvrigt ikke påklages.

Efter bekendtgørelsens § 3, er det dog muligt for kraft- og/eller varmeproducerende anlæg, at anvende biomasseaffald, der er forbrændingseget uden kommunal anvisning. Hensigten med denne bestemmelse er formodentligt at lette proceduren for disse anlæg samt fritage kommunerne for anvisningsopgaven i de tilfælde. De kraft- og/eller varmeproducerende anlæg har dog hverken forudsætning for eller kompetence til at vurdere, hvilken biomasseaffald omfattet af bilag 1 og er forbrændingseget hhv. skal materialegøres. Det kan kun kommunalbestyrelsen, jf. bekendtgørelsens § 5. Hvis et kraft- og/eller varmeproducerende anlæg alligevel vælger at betragte biomasseaffaldet som forbrændingseget, uden kommunal anvisning og tager fejl, er dette strafsanktioneret, jf. bekendtgørelsens § 9, stk. 1, nr. 1.

Konsekvensen af disse ændringer, vil derfor reelt være, at det efterlader selskaberne i den situation, at de må anmode kommunalbestyrelsen om anvisning hver gang der modtages biomasse til et kraftvarmeværk. Derved bliver det den kommunale affaldshåndtering, der træffer afgørelse om et produkt på bilag 1 kan benyttes til forbrænding.

Dette giver således kommunalbestyrelsen hjemmel til at afskære biomassefyrede anlæg fra deres brændselskilder og giver hermed kommunalbestyrelsen mulighed for at fjerne produktionsgrundlaget for en lang række private og kommunale forsynings selskaber.

Indførelse af bagatelgrænse

§4 fastsætter som noget nyt en grænseværdi for indhold af fysiske urenheder på 1 promille på tør basis. Bestemmelsen er indført af hensyn til anvendelse af have/park-affald som biobrændsel uden afgift, men er formuleret så den også omfatter flis, bark og andet vedmateriale.

For at kunne anvende §4 i praksis skal det specificeres hvorledes 1 promille kravet eftervises og dokumenteres, herunder prøvetagningsmetode, analysemetode, hyppighed af eftervisning mv. Det er endvidere ikke beskrevet hvilket omfang eftervisningen skal have – er det relateret til brændselstype, leverandør, værk eller noget andet.

Det kan ikke være hensigten, at der skal foretages eftervisning af 1 promille kravet for skovflis og lignende ikke-kontaminerede biobrændsler. Det bør fremgå af bekendtgørelsen at disse biomassetyper er undtaget for eftervisning, alternativt, at 1 promille kravet ikke gælder for disse biomassetyper.

Derudover vil vi gerne gøre opmærksom på, at der fortsat ikke er overensstemmelse mellem biomasseaffaldsbekendtgørelsen og bioaskebekendtgørelsen hvad angår biomassetyper. Det bør være muligt at udbringe bioaske fra forbrænding af biomassetyper omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsens bilag 1 på jord og der er derfor behov for at revidere listen over biomassetyper i bilag 1 i bioaskebekendtgørelsen.

Løsningsmuligheder

Green Power Denmark foreslår som udgangspunkt, at ændringerne tages op til revidering med inddragelse af relevante brancher og myndigheder før ændringerne i bekendtgørelsen træder i kraft.

Som minimum bør det kumulative krav i §3 fjernes ligesom kommunalbestyrelsen ikke skal have bemyndigelse til at bedømme, hvorvidt biomasse er omfattet af bilag 1, jf. den foreslåede § 5. Det bør være sådan, at produkter, der er opført på bilag 1, er forbrændingsegnede med mindre, der konkret kan påvises andet. Der bør i den forbindelse endvidere være en udførlig vejledning til kommunen.

Vi håber vi med vores høringsvar, har belyst de potentielle konsekvenser vi ser det forelagte forslag kan have samt forslag til forbedringer.

Med venlig hilsen

Akseli Stech Carlander
ACA@greenpowerdenmark.dk
Dir. tlf. +45 35 30 04 46