

Dok. ansvarlig: ACA
Sekretær:
Sagsnr.: s2023-333
Doknr: d2023-9470-1.0
10-03-2023

Høringsvar til udkast til lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald

Green Power Denmark takker for muligheden for at kommentere på Energistyrelsens høring over udkast til lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald. Der er i forslaget flere positive elementer og hensigter som Green Power Denmark kan tilslutte sig. Dog ser vi en række udfordringer ved den konkrete udmøntning af disse elementer og hensigter.

Green Power Denmark er enige i ambitionen om at lave en konkurrenceudsættelse af forbrændingskapaciteten og man således tilsigter, at der kommer ligevægt mellem forbrændingskapaciteten og den danske affaldsmængde. Derved vil vi ikke være afhængige af at importere affald og dermed risiko for at underminere vores egen og andre landes incitament til i højere grad at genanvende affaldet.

Green Power Denmark ser dog imidlertid ikke løsningsforslag i udkastet, der konkret adresserer denne problemstilling og medvirker til at mindske importen af affald. Principielt kan et affaldsselskab som mangler affald, fortsat importere den mængde affald, som mangler for at udnytte anlægget. Det forudsætter dog, at der kan importeres affald til en pris, som resulterer i en varmepris, der holder sig under affaldsvarmeprisloftet og substitutionsprisen.

En konsekvens heraf kan derfor blive at importen af affald fortsætter og det derfor i sidste ende vil være danske forbrugere, som betaler for reduktionen af CO₂-udledningen i udlandet, idet importeret affald i gennemsnit indeholder en væsentligt større fossil andel end dansk affald.

Green Power Denmark finder det positivt, at der indføres en adskillelse mellem aktiviteterne således det samlede anlæg ikke er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet og der tilsigtes en adskillelse mellem kommune og affaldsforbrændingsvirksomhed, som bl.a. har til hensigt at medføre grundige vurderinger af fordele og risici forbundet med langsigtede investeringer. Vi ser dog en risiko for, at det på trods heraf vil være varmemeforbrugerne, som i sidste ende vil afholde eventuelle ekstra omkostninger, idet el og affald skal agere på markedsvilkår.

Derudover er hensigten at skabe et armlængde-princip mellem kommune og affaldsforbrænding i form af aktieselskaber eller anpartsselskaber med begrænset ansvar, men hvor kommunen fortsat har majoritetskontrol.

Dette armlængde-princip vil reelt ikke eksistere så længe kommunen fortsat har majoritetskontrol over selskabet og formålet vil derfor ikke opnås.

Når affaldsforbrændingskapacitet skal konkurrenceudsættes og reduceres vil det medføre en række anlæg går konkurs, hvilket er i hensigt med forslaget. Det vil alt andet lige medføre en betydelig risiko for strandede omkostninger for de konkursramte anlæg. Ifølge forslaget kan hvert anlæg maksimalt få dækning for 70 pct. af de strandede omkostninger. Til finansiering af disse strandede omkostninger er der afsat 200 mio. kr., som ikke med sikkerhed er tilstrækkeligt.

Rent principielt finder Green Power Denmark det problematisk, at anlæg, som er opført under tidligere rammevilkår og investeringsforhold, ikke kan forvente at få fuld dækning for de eventuelle omkostninger en konkurs måtte efterlade.

Derudover er der i forslaget indbygget en løbende kapacitetstilpasningsmodel, som har til formål at skabe balance mellem forbrændingskapaciteten og den danske forbrændingsegne mængde. Hvorvidt man opnår det forhold, vil ske gennem løbende monitorering. Såfremt det ikke vurderes at være tilfældet, vil man senere indføre alternative virkemidler, som vil have til hensigt at lukke flere anlæg. Principielt er det en problematisk tilgang som skaber stor usikkerhed for drift og investeringer uagtet hvilken sektor, der reguleres og tilskynder ikke til at anlæg investerer i den mest miljørigtige teknologier, som det påtænkes.

Med venlig hilsen

Akseli Stech Carlander
ACA@greenpowerdenmark.dk
Dir. tlf. +45 35 30 04 46